



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

Zaaknummer : 00463037
Ons Kenmerk : ODH-2016-00103447
Datum : -

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Ontwerpbeschikking Natuurbeschermingswet 1998

Onderwerp

Op 27 september 2016 hebben wij een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag betreft de herontwikkeling van Noordboulevard Scheveningen. Het betreft het gebied gelegen aan de Noordboulevard Scheveningen, ter hoogte van Scheveningseslag/Gevers Deynootweg te Den Haag.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan Strandweg Vastgoed B.V. voor het project herontwikkeling Noordboulevard Scheveningen te Den Haag;
- II. voorschrift 1 en 2 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 27 september 2016 onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
- IV. het volgende document onderdeel te laten zijn van deze vergunning:
 - AERIUS bijlage bij besluit van 11 november 2016 met kenmerk RT1escBA4PJP (ODH-2016-00111110).

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlage

1. AERIUS bijlage bij besluit van 11 november 2016 met kenmerk RT1escBA4PJP (ODH-2016-00111110)

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

VOORSCHRIFTEN

- 1 Tijdens de aanlegfase in te zetten bouwverlichting wordt dusdanig gericht dat deze landinwaarts (richting bestaande bebouwing) schijnt.
- 2 De vergunninghouder dient:
 - a De start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden aan de Afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, emailadres meldingnbwet@ozhz.nl;
 - b uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 27 september 2016 hebben wij een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (verder: Wnb)¹ ontvangen. De aanvraag betreft de herontwikkeling van de Noordboulevard Scheveningen. Het betreft het deel van de boulevard ter hoogte van Scheveningseslag en de Gevers Deynootweg te Den Haag.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Toets Natuurbeschermingswet Noordboulevard Scheveningen, parkeergarage en winkels/horeca van 21 september 2016, opgesteld door Antea Group met kenmerk 275222 (verder: de natuurtoets);
- AERIUS verschilberekening met kenmerk Rr5fvNgwEAeb van 27 juli 2016;
- AERIUS berekening van de aanlegfase met kenmerk RZ9MaQrf3hR9 van 8 september 2016;
- AERIUS GML rekenbestanden met correctiefactor van de aanlegfase, beoogde situatie, referentiesituatie en gecombineerd bestand met aanlegfase en beoogde situatie (hoogste depositie per hexagon).

Procedure

Met inachtneming van artikel 5.1 van de Wnb is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast op deze beschikking.

Verlenging

Met toepassing van artikel 42, tweede lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 hebben wij op 3 oktober 2016 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met dertien weken verlengd².

Bevoegd gezag

De gevraagde activiteit wordt (hoofdzakelijk) gerealiseerd dan wel verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van deze aanvraag.

Zienswijzen PM

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van <begin inzage> tot <eind inzage>.

Er zijn geen zienswijzen ingebracht. / Naar aanleiding hiervan zijn de volgende zienswijzen binnen de termijn ingebracht:

- *<Zienswijze(n) in het kort weergeven>*

Over deze zienswijze(n) merken wij het volgende op:

Ad. A <Antwoord op de zienswijze(n)>

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking PM

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn de volgende / geen wijzigingen aangebracht.

¹ De Wet natuurbescherming (Wnb) treedt in werking op 1 januari 2017, de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) komt op die datum te vervallen. Omdat de aanvraag dateert van voor inwerkingtreding van de Wnb en het definitieve besluit na 1 januari 2017 wordt genomen, wordt in dit ontwerpbesluit geanticipeerd op de tekst van de Wnb zoals deze op 1 januari 2017 komt te luiden.

² Op het moment van verlengen van de procedure was de Wet natuurbescherming nog niet in werking getreden en betrof de grondslag van de verlenging artikel 42, tweede lid, Nbw.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- de artikelen 1.10, 2.7 t/m 2.9 Wnb;
- hoofdstuk 2, titel 2.1 en 2.2 Besluit natuurbescherming;
- hoofdstuk 2, titel 2.1 en 2.2 Regeling natuurbescherming ;
- de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland (verder: de beleidsregel).

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

De aanvraag om vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb betreft de herontwikkeling van de Noordboulevard Scheveningen ter hoogte van de Scheveningseslag/Gevers Deynootweg te Den Haag. Het plangebied is gelegen nabij het Natura 2000-gebied Meijndel & Berkheide.

De herontwikkeling Noordboulevard Scheveningen beoogt de herontwikkeling van de boulevard vanaf de Scheveningseslag ten zuidwesten van de Pier tot aan de Gevers Deynootweg (Carlton Beach Hotel) ten noordoosten van de Pier (zie figuur 1.3 in de natuurtoets). De nu aangevraagde ontwikkelingen betreffen de sloop van bestaande bebouwing en vervolgens de realisatie en exploitatie van een deels ondergrondse parkeergarage met daarnaast en daarboven nieuwe winkels en horecapanden.

De sloop van bestaande bebouwing betreft 2.235 m² horeca, 1.200 m² detailhandel en 540 m² casino. In de beoogde situatie wordt er in totaal 4.182 m² horeca ontwikkeld en 1.884 m² detailhandel. De nieuw te realiseren horeca en detailhandel komt grotendeels naast en boven de parkeergarage te liggen. Daarnaast wordt een nieuw paviljoen (horeca) op de boulevard geplaatst ter hoogte van het Carlton Beach Hotel.

De parkeergarage zal bestaan uit drie bouwlagen. Gezien vanaf de Zeekant zal de parkeergarage volledig beneden maaiveld (van de Zeekant) liggen. Gezien vanaf de lager gelegen boulevard zal alleen de onderste parkeerlaag beneden maaiveld (van de boulevard) komen te liggen. De parkeergarage zal bestaan uit drie bouwlagen en voorzien in 700 parkeerplaatsen. Deze parkeerplaatsen vervangen deels bestaande parkeerplaatsen in het gebied die door de herontwikkeling komen te vervallen.

Voor de bestaande activiteiten is niet eerder een vergunning ingevolge de Wnb verleend.

Effecten

Uit de natuurtoets blijkt dat andere effecten dan stikstof in de realisatiefase niet aan de orde zijn. Tijdens de aanleg kunnen mogelijk tijdelijke effecten optreden van licht, geluid of trillingen. Uit de natuurtoets blijkt dat deze effecten verwaarloosbaar zijn ten opzichte van de reeds (permanent) aanwezige verstoring en niet zullen leiden tot een verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in of een significante verstoring effect van de soorten waarvoor Meijndel & Berkheide is aangewezen. Wij onderschrijven de conclusies uit de natuurtoets.

Tijdens de aanleg en realisatiefase zorgt het gevraagde initiatief voor een toename van stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de nu geldende kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden. Voor deze gebieden is de Programmatische Aanpak Stikstofdepositie (PAS) van toepassing.

Vergunningplicht

In het kader van de Wnb is voor de gevraagde activiteit niet eerder een vergunning verleend. Voor het antwoord op de vraag of er sprake is van een vergunningplicht op grond van de Wnb dient gekeken te worden naar de beoogde situatie. Op basis van de bij de aanvraag gevoegde AERIUS berekeningen hebben wij vastgesteld dat voor het Natura 2000-gebied Meijndel & Berkheide sprake is van een stikstofdepositie



omgevingsdienst HAAGLANDEN

die hoger is dan de voor dat gebied geldende grenswaarde.³ Hierdoor is er sprake van een vergunningplicht voor de gevraagde activiteit.

Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Algemeen

Voor elk project (of andere handeling) die niet is vrijgesteld van de vergunningplicht (artikel 2.9, vijfde lid, van de Wnb en artikel 2.12 van het Besluit natuurbescherming), moet het bevoegd gezag beoordelen of een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend. Indien het gaat om een project of andere handeling die stikstofdepositie veroorzaakt op een Natura 2000-gebied, waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de KDW wordt overschreden, is de Programmatische Aanpak Stikstof (verder: PAS) die per 1 juli 2015 in werking is getreden, van belang. De PAS is thans geregeld in het Besluit natuurbescherming, de Regeling natuurbescherming en het programma Programmatische Aanpak Stikstof 2015-2021 (verder: Programma). Aan het Programma ligt een passende beoordeling als bedoeld in artikel 2.8 van de Wnb ten grondslag.

Op 14 april 2015 hebben wij ingestemd met zowel het Programma als de daaraan ten grondslag liggende passende beoordeling. Bij het verlenen van de vergunning kan gebruik worden gemaakt van deze passende beoordeling. Het Programma is partieel herzien op 15 december 2015. Het Besluit natuurbescherming voorziet in titel 2.1 in continuering van het Programma zoals deze was opgenomen in de voormalige Natuurbeschermingswet 1998. Het thans geldende Programma behoeft gelet op het overgangsrecht in artikel 9.3, derde lid, van de Wnb niet opnieuw te worden vastgesteld.

Passende beoordeling PAS

Het Programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. In de passende beoordeling is getoetst of de uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, binnen de PAS.⁴ De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses die de ecologische onderbouwing vormen dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd kunnen worden én er ontwikkelingsruimte beschikbaar kan worden gesteld voor economische ontwikkelingen.

In de gebiedsanalyse per Natura 2000-gebied is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarde van 2014. In deze achtergrondwaarde zijn alle voor de aanvang van het Programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN). Deze emissies hebben al voor de aanvang van het Programma plaatsgevonden en hebben als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling. Voor de depositie als gevolg van deze emissies is derhalve geen ontwikkelingsruimte nodig.

Daarnaast is voor elk Natura 2000-gebied een bepaalde hoeveelheid ontwikkelingsruimte vastgesteld, zodat ook nieuwe initiatieven waaronder ook uitbreidingen van bestaande activiteiten, gerealiseerd kunnen worden. De ontwikkelingsruimte kan op grond van artikel 2.7, eerste lid, van het Besluit natuurbescherming worden toegedeeld aan projecten en andere handelingen bij toestemmingsbesluiten, zoals een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb of een omgevingsvergunning. De conclusie van de passende beoordeling van het Programma is dat wanneer bestaande activiteiten worden voortgezet en daarnaast ook nog nieuwe activiteiten worden gerealiseerd, kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de in het Programma opgenomen Natura 2000-gebieden worden aangetast.

³ De grenswaarde voor het Natura 2000 gebied Meijndel & Berkheide is 1 mol/ha/jaar.

⁴ Zie hiervoor www.pas.Natura2000.nl, kaart 1.1.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

Met onze instemming met het Programma hebben wij ingestemd met de conclusie van de passende beoordeling dat met het Programma kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de in het programma opgenomen Natura 2000-gebieden worden aangetast. Voorwaarde hierbij is dat er niet meer ontwikkelingsruimte wordt toebedeeld dan beschikbaar is.

Vaststellen benodigde ontwikkelingsruimte

Voor het gevraagde initiatief is niet eerder een vergunning op grond van de Wnb verleend. Dit betekent dat bij het bepalen van benodigde ontwikkelingsruimte voor de gevraagde activiteit rekening mag worden gehouden met de door de bestaande activiteit veroorzaakte depositie (artikel 2.4, vijfde lid en zevende lid, van de Regeling natuurbescherming). Voor deze bestaande situatie is géén ontwikkelingsruimte nodig, omdat de depositie van deze activiteit al plaatsvond vóór de aanvang van het programma.

Voor de gevraagde wijziging dient te worden beoordeeld of en zo ja hoeveel ontwikkelingsruimte nodig is. Daarbij dient voorts beoordeeld te worden of de benodigde ruimte aanwezig is en of voldaan wordt aan de beleidsregel.

Uit de AERIUS bijlage bij het besluit blijkt dat er voor de beoogde situatie ten opzichte van de bestaande situatie ontwikkelingsruimte benodigd en beschikbaar is. Voorts past de benodigde ontwikkelingsruimte binnen de beleidsregel(s).

Registratie en toekenning ontwikkelingsruimte

De aanvraag is geregistreerd in AERIUS Register. Voor de gevraagde uitbreiding is de benodigde ontwikkelingsruimte toegekend.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is bevoegd gezag de gemeente Den Haag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de gevraagde ontwikkelingsruimte kan worden toebedeeld en dat een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid, van de Nbw kan worden verleend.